



Warszawa, dnia 14 grudnia 2017 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER CYFRYZACJI

OP-I.0211.31.2017

KPRM



AAA337019

DZIENNIK PODAWCZY

Wpl.

14-12-2017

RVP-112831-2017

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

KRM-10-176-17 UD244 Rozesłano: 15-12-2017
Przedkładam zgłoszony przez:
Ministra Cyfryzacji dokument rządowy przeznaczony
do rozpatrzenia z terminem zgłaszania uwag do dnia
2 stycznia 2018 r.
Merytorycznie prowadzącym sprawę w Departamencie Komitetu Rady
Ministrów jest:
p. A. Żółkowski, tel. 694 6701, e-mail: azolkows@kprm.gov.pl
(-) M. Hirszel – Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów

Pan
Henryk Kowalczyk
Minister - Członek Rady Ministrów

Szanowny Panie Ministrze,

przekazuję w załączeniu **projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego**, z uprzejmą prośbą o rozpatrzenie go przez Stały Komitet Rady Ministrów.

Przepisy przedmiotowego projektu ustawy zostały wydzielone z **projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (UD244)**. Projekt ten był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Projekt ustawy uzyskał pozytywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. W dniu 2 sierpnia 2017 r. projekt ustawy został przyjęty przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji. Projekt ustawy został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 19 października 2017 r. Do wydzielonych do nowego projektu ustawy przepisów na etapie Stałego Komitetu Rady Ministrów nie zgłoszono uwag i wątpliwości.

W projekcie uwzględniono przepisy ułatwiające możliwość ustalenia jednoznacznych relacji między dzieckiem a jego rodzicami - zmiana polega na dodaniu numerów PESEL rodziców (tzw. parentyzacja), w rejestrze stanu cywilnego oraz rejestrze PESEL; uprości sięganie do danych zgromadzonych w rejestrze PESEL przez podmioty do tego upoważnione i co za tym idzie uprości usługi wymagające tego typu weryfikacji.

Drugą ważną zmianą jest wprowadzenie w projekcie przepisów pozwalających na elektroniczne zgłoszenie urodzenia dziecka; odciążą to rodziców od uciążliwego obowiązku osobistego stawienia się w urzędzie stanu cywilnego w celu zgłoszenia urodzenia.

Ponadto, w projekcie założono możliwość wydawania zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały lub pobyt czasowy także w formie dokumentu elektronicznego.

Projekt zakłada również możliwość zgłaszania pomiędzy podmiotami korzystającymi z dostępu do rejestru PESEL a podmiotami właściwymi do rejestracji zdarzeń w rejestrze PESEL niezgodności danych, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego. Obecnie podmioty korzystające z dostępu do rejestru PESEL, np. Narodowy Fundusz Zdrowia lub Zakład Ubezpieczeń Społecznych, w przypadku stwierdzenia niezgodności zgłaszają do ministra właściwego do spraw informatyzacji. Wprowadzenie przepisów umożliwiających

Departamentu Komitetu Rady Ministrów
15-12-2017
DWA. 211.10.286-1/1.17

przekazywanie zawiadomień o niezgodnościach bezpośrednio do organu odpowiedzialnego za rejestrację danych znacznie przyspieszy doprowadzenie do zgodności danych ze stanem faktycznym. Przepisy te były uzgadniane i opiniowane w ramach *projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (UD244)*. Zostały jednak z niego usunięte w wyniku uwag Komisji Prawniczej, ze względu na trwający proces legislacyjny dotyczący projektu ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności, do których się odnosiły. W związku z ogłoszeniem w Dzienniku Ustaw w dniu 11 grudnia 2017 r. ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o ewidencji ludności (Dz. U. poz. 2286) w niniejszym projekcie przepisy dotyczące usuwania niezgodności zostały wprowadzone.

Potrzeba wydzielenia przepisów wynika z konieczności pilnego przyjęcia przepisów prawa, które zapewnią możliwość realizacji wyżej wskazanych usług elektronicznych.

Dodatkowo, pragnę podkreślić, że prośba o pilne rozpatrzenie projektu uzasadniona jest tym, że przyjęcie projektu ustawy przez Radę Ministrów jest niezbędnym warunkiem dla spełnienia kryterium gotowości legislacyjnej wynikającego z regulacji, o których mowa w art. 37 ust. 2 *ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020*, dla projektu *Budowa i rozwój Systemu Rejestrów Państwowych*. Projekt ten ubiega się o dofinansowanie w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa. Zgodnie z kryteriami gotowości legislacyjnej, jeżeli dla realizacji projektu, który ubiega się o dofinansowanie z POPC są wymagane zmiany prawa, należy wykazać przed podpisaniem umowy na dofinansowanie projektu, iż zmiany te w formie przepisów lub w formie założeń projektu ustawy zostały zaakceptowane przez Radę Ministrów. Wniosek o dofinansowanie projektu *Budowa i rozwój Systemu Rejestrów Państwowych* został złożony i jest aktualnie na etapie oceny. Spełnienie kryterium gotowości legislacyjnej warunkuje zawarcie umowy i uzyskanie dofinansowania z POPC. *Budowa i rozwój Systemu Rejestrów Państwowych* jest jednym z kluczowych projektów Ministra Cyfryzacji wynikających z *Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa*. Dlatego pilne przeprowadzenie procesu legislacyjnego jako warunek niezbędny dla realizacji ww. projektu *informatycznego* ma znaczenie strategiczne.

Mając na uwadze powyższe, zwracam się z uprzejmą prośbą o włączenie przedmiotowego projektu ustawy do porządku obrad SKRM w dniu 19 grudnia 2017 r. oraz o pilne jego rozpatrzenie.

Z poważaniem,

z up. Marek Zagórski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Cyfryzacji

/podpisano elektronicznie/

U S T A W A

z dnia.....2018 r.

o zmianie ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego

Art. 1. W ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657 oraz 2286) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 8 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) numery PESEL rodziców, jeżeli zostały nadane;”;

2) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Art. 9. 1. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1, gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1-3, 4-23 i 26, a dane, o których mowa w art. 8 pkt 3a – o ile są dostępne.

2. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2, gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1-3, 4-11, 15 i 23, a dane, o których mowa w art. 8 pkt 3a – o ile są dostępne.

3. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3 gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1, 4, 6, 9-11, 14-17, 24 i 24a, a dane o których mowa w art. 8 pkt 3, 3a, 5, 7, 8, 12, 13, 18-21, 25 i 26 – o ile są dostępne.

4. W stosunku do osób, o których mowa w art. 7 ust. 2, gromadzi się dane wymienione w art. 8 pkt 1, 4, 6, 9-11, 15, 23-24a, a dane, o których mowa w art. 8 pkt 2, 3, 3a, 5, 7, 8, 12, 13, 22 i 26 – o ile są dostępne.”;

3) w art. 11 po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Zawiadomienie o niezgodnościach, o których mowa w ust. 2 i 2a, składa się w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego, przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570).”;

4) w art. 32 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Zaświadczenia, o których mowa w ust. 1 i 2, wydaje się, w zależności od żądania wnioskodawcy, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego przy

wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. - Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 2064 oraz z 2017 r. poz. 1524) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 20 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W rejestrze stanu cywilnego zamieszcza się przy akcie urodzenia, oprócz danych określonych w ust. 2, numery PESEL rodziców osoby, której akt dotyczy, jeżeli zostały nadane.”;

2) w art. 52 ust. 1 otrzymuje brzmienie

„1. Akt urodzenia sporządza się w dniu zgłoszenia urodzenia dziecka, a jeżeli zgłoszenie urodzenia nastąpiło w sposób określony w art. 17 albo art. 57a - w następnym dniu roboczym po dniu zgłoszenia urodzenia.”;

3) art. 53 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Akt urodzenia sporządza się na podstawie:

- 1) karty urodzenia albo karty martwego urodzenia przekazanej przez podmiot wykonujący działalność leczniczą;
- 2) protokołu zgłoszenia urodzenia albo zgłoszenia urodzenia dziecka w formie dokumentu elektronicznego.”;

4) po art. 57 dodaje się art. 57a w brzmieniu :

„Art. 57a. 1. Matka lub ojciec dziecka posiadający pełną zdolność do czynności prawnych może dokonać zgłoszenia urodzenia dziecka w formie dokumentu elektronicznego.

2. Zgłoszenie urodzenia, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) nazwiska, imiona oraz nazwiska rodowe, daty i miejsca urodzenia rodziców dziecka, numery PESEL rodziców dziecka, jeżeli zostały nadane;
- 2) oświadczenie o wyborze imienia lub imion dziecka;
- 3) nazwisko dziecka;
- 4) datę i miejsce urodzenia dziecka;
- 5) obywatelstwo dziecka;
- 6) obywatelstwo rodziców dziecka;
- 7) nazwisko i imię osoby zgłaszającej urodzenie;

- 8) miejsce sporządzenia aktu małżeństwa i oznaczenie tego aktu lub miejsce sporządzenia aktu urodzenia każdego z rodziców dziecka i oznaczenie tych aktów, jeżeli są znane;
- 9) miejsce stałego albo czasowego pobytu rodziców albo tego z rodziców, u którego dziecko faktycznie przebywa;
- 10) adres do korespondencji osoby zgłaszającej urodzenie,
- 11) oświadczenia o wyborze formy pisemnej albo formy dokumentu elektronicznego wydawanych z urzędu:
 - a) skróconego odpisu aktu urodzenia, o którym mowa w art. 47,
 - b) powiadomienia o nadaniu numeru PESEL, o którym mowa w art. 21 ustawy o ewidencji ludności,
 - c) zaświadczenia o zameldowaniu, o którym mowa w art. 32 ustawy o ewidencji ludności.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi wzór zgłoszenia urodzenia dziecka w formie dokumentu elektronicznego.”;

- 5) po art. 58 dodaje się art. 58a w brzmieniu:

„Art. 58a. w przypadku zgłoszenia urodzenia w formie dokumentu elektronicznego protokołu zgłoszenia urodzenia nie sporządza się.”.

Art. 3. 1. w latach 2018-2027 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy w poszczególnych latach wynosi:

- 1) 2018 r. – 0,311 mln zł;
- 2) 2019 r. – 0,366 mln zł;
- 3) 2020 r. – 0,368 mln zł;
- 4) 2021 r. – 0,368 mln zł;
- 5) 2022 r. – 0,368 mln zł;
- 6) 2023 r. – 0,368 mln zł;
- 7) 2024 r. – 0,368 mln zł;
- 8) 2025 r. – 0,368 mln zł;
- 9) 2026 r. – 0,368 mln zł;
- 10) 2027 r. - 0,368 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji nadzoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec

każdego kwartału, a w przypadku IV kwartału - według stanu na dzień 20 listopada danego roku oraz wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 3.

3. W przypadku gdy wielkość wydatków, o których mowa w ust. 1, po trzech kwartałach wyniesie łącznie więcej niż 75% limitu przewidzianego na ten rok, wielkość wydatków w czwartym kwartale obniża się o kwotę przekroczenia, określając zakres ograniczeń dla poszczególnych zadań realizowanych na podstawie ustawy.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 2 pkt 2-5, który wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2018 r.;
- 2) art. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 2 pkt 1, które wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2018 r.;
- 3) art. 1 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 1 maja 2019 r..

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Magdalena Witkowska-Krzymowska

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt zakłada dokonanie zmian w ustawie o ewidencji ludności oraz ustawie – Prawo o aktach stanu cywilnego w zakresie dodania do danych przy akcie urodzenia numerów PESEL rodziców, które będą wprowadzane z chwilą tworzenia aktu w BUSC oraz dodanie numerów PESEL rodziców, jeżeli zostały nadane, do zakresu gromadzonych danych w rejestrze PESEL.

Odpowiednio uzupełniono brzmienie art. 9 ustawy o ewidencji ludności wskazując, iż numery PESEL rodziców w rejestrze PESEL gromadzi się „o ile są dostępne”. Frazę „o ile są dostępne” należy interpretować w ten sposób, że skoro urzędnik stanu cywilnego, urzędnik ewidencji ludności oraz urzędnik dowodów osobistych mają z mocy ustawy dostęp do rejestru PESEL, to mają również dostęp do numerów PESEL rodziców (o ile zostały nadane). Numery PESEL rodziców w danych osoby w rejestrze PESEL wprowadzane będą z chwilą nadawania numeru PESEL – przy rejestracji urodzenia dziecka przy sporządzaniu aktu urodzenia przez kierownika urzędu stanu cywilnego.

Jest to pierwszy etap zmian związanych z utworzeniem jednoznacznych pomiędzy osobą a jego rodzicami. Równoległe będą trwały prace analityczne dla pozyskiwania danych o numerach PESEL rodziców również przy wykonywaniu innych czynności oraz możliwości masowego uzupełnienia tych danych, zwłaszcza w kontekście wdrażanego mechanizmu masowego przenoszenia aktów stanu cywilnego zgromadzonych w lokalnych systemach w urzędach stanu cywilnego do Rejestru Stanu Cywilnego.

W następnej kolejności będą wprowadzane powiązania dla osób urodzonych przed wejściem w życie ustawy, ale jest to uzależnione od tempa zapełniania bazy Rejestru Stanu Cywilnego (RSC) aktami stanu cywilnego. W celu przyspieszenia tego procesu został wdrożony mechanizm masowej migracji aktów z lokalnych aplikacji urzędów stanu cywilnego do RSC.

Dzięki temu zostaną wprowadzone jednoznaczne relacje pomiędzy osobą a jego rodzicami wpisanymi w akcie urodzenia. Zmiana ta ma na celu ułatwienie realizacji usług elektronicznych, dla których takie dane są wymagane. Umożliwi to podmiotom korzystającym z danych zgromadzonych w rejestrze PESEL na pobranie tych relacji, co uprości proces realizacji świadczeń, umożliwi łatwiejsze i szybsze wnioskowanie obywatelom korzystającym z programów pomocowych. W tym zakresie projekt wpisuje się także w postulaty Głównego Urzędu Statystycznego wprowadzenia takich mechanizmów realizacji dla celów statystyki publicznej.

Ponadto, w projekcie założono możliwość elektronicznego zgłoszenia urodzenia dziecka. Wprowadzane przepisy umożliwią zgłaszanie urodzenia dziecka w formie dokumentu elektronicznego. Odciaży to rodziców, którzy w początkowym okresie powinni swoją uwagę skupić na nowym członku rodziny, od uciążliwej konieczności osobistego stawiennictwa w urzędzie stanu cywilnego i poświęcania czasu na czynności urzędowe. Zgłoszenie urodzenia będzie zawierało jednocześnie oświadczenie o wyborze imienia. Po zarejestrowaniu urodzenia przez kierownika USC zostanie odesłany do osoby zgłaszającej urodzenie odpis aktu urodzenia dziecka, powiadomienie o nadanym numerze PESEL oraz zaświadczenie o zameldowaniu – w postaci papierowej albo elektronicznej w zależności od wyboru osoby dokonującej elektronicznego zgłoszenia urodzenia. W związku z tym w projekcie założono możliwość wydawania zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały lub pobyt czasowy także w formie dokumentu elektronicznego.

Projekt zakłada również możliwość zgłaszania pomiędzy podmiotami korzystającymi z dostępu do rejestru PESEL a podmiotami właściwymi do rejestracji zdarzeń w rejestrze PESEL niezgodności danych, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego. Obecnie podmioty korzystające z dostępu do rejestru PESEL, np. Narodowy Fundusz Zdrowia lub Zakład Ubezpieczeń Społecznych, w przypadku stwierdzenia niezgodności zgłaszają do ministra właściwego do spraw informatyzacji. Wprowadzenie przepisów umożliwiających przekazywanie zawiadomień o niezgodnościach bezpośrednio do organu odpowiedzialnego za rejestrację danych znacznie przyspieszy doprowadzenie do zgodności danych ze stanem faktycznym.

Ustawa wejdzie w życie z terminie 14 dni od dnia ogłoszenia z następującymi wyjątkami:

- 1) w zakresie przepisów dotyczących elektronicznego zgłoszenia urodzenia dziecka - z dniem 1 czerwca 2018 r.
- 2) w zakresie dotyczącym dodawania numerów PESEL rodziców do numeru PESEL dziecka – z dniem 1 grudnia 2018 r.
- 3) w zakresie umożliwienia zgłaszania niezgodności w formie elektronicznej – z dniem 1 maja 2019 r.

Zróżnicowane terminy wynikają z harmonogramu projektu informatycznego, który będzie realizowany etapowo.

Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej oraz nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowana ustawa nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w BIP na stronie podmiotowej Ministerstwa Cyfryzacji.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

The following information is provided for your information. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose.

The following information is provided for your information. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose.

The following information is provided for your information. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose.

The following information is provided for your information. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose. The information is for informational purposes only and should not be used for any other purpose.

Nazwa projektu

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Cyfryzacji

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra,
Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**
Marek Zagórski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Andrzej Korza, Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Systemów (Andrzej.Korza@mc.gov.pl)

Data sporządzenia:

11.12.2017 r.

Źródło:

Uchwała Rady Ministrów w sprawie Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa

Nr w wykazie prac:

.....

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Problemem jest brak w obecnie funkcjonujących przepisach i rejestrach publicznych mechanizmów jednoznacznych relacji pomiędzy obywatelem a jego rodzicami. Zawartość aktów stanu cywilnego nie daje explicite odniesienia do tej relacji, ponieważ gromadzone są imiona i nazwiska oraz nazwiska rodowe rodziców, co nie zawsze daje podstawę do jednoznacznego ustalenia tożsamości rodzica. Powoduje to znaczne ograniczenia przy uszczelnianiu procedur związanych z realizacją programów pomocowych Państwa oraz wywiązywania z obowiązków nałożonych na służby statystyki publicznej.

Regulacje zawarte w ustawie - Prawo o aktach stanu cywilnego dają możliwość zgłoszenia urodzenia dziecka wyłącznie przy osobistym stawiennictwie w urzędzie przez matkę lub ojca dziecka posiadającego pełną zdolność do czynności prawnych. Matka lub ojciec dziecka, którzy ukończyli 16 lat, dokonują zgłoszenia urodzenia, jeżeli posiadają ograniczoną zdolność do czynności prawnych. W pozostałych przypadkach zgłoszenia urodzenia dokonują przedstawiciel ustawowy lub opiekun matki. Zgłoszenia urodzenia można dokonać przez pełnomocnika. Nie ma obecnie możliwości zgłaszania urodzenia dziecka w formie elektronicznej.

Obecnie obowiązująca ustawa o ewidencji ludności nie daje możliwości podmiotom, o których mowa art. 46 ustawy korzystającym z dostępu do rejestru PESEL, zgłaszania niezgodności bezpośrednio do organu, który jest właściwy do ich usunięcia. W związku z tym wszelkie niezgodności zgłaszane są bezpośrednio do ministra prowadzącego rejestr PESEL.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzaniem rozwiązaniem jest dodanie numerów PESEL rodziców, o ile zostały im nadane, przy akcie urodzenia osoby. Analogicznie zostanie rozszerzony zakres gromadzonych danych w rejestrze PESEL. Dzięki temu zostaną wprowadzone jednoznaczne relacje pomiędzy osobą a jego rodzicami wpisanymi w akcie urodzenia. Umożliwi to podmiotom korzystającym z danych zgromadzonych w rejestrze PESEL na pobranie tych relacji, co uprości proces realizacji świadczeń, umożliwi łatwiejsze i szybsze wnioskowanie obywatelom korzystającym z programów pomocowych. Projekt wpisuje się także w postulaty Głównego Urzędu Statystycznego wprowadzenia mechanizmów takich realizacji dla celów statystyki publicznej.

Wprowadzane przepisy umożliwią zgłaszanie urodzenia dziecka w formie dokumentu elektronicznego. Odciążą to rodziców, którzy w początkowym okresie powinni swoją uwagę skupić na nowym członku rodziny, od uciążliwej konieczności osobistego stawiennictwa w urzędzie stanu cywilnego i poświęcania czasu na czynności urzędowe. Zgłoszenie urodzenia będzie zawierało jednocześnie oświadczenie o wyborze imienia. Po zarejestrowaniu urodzenia przez kierownika usc zostanie odesłany do osoby zgłaszającej urodzenie odpis aktu urodzenia dziecka oraz powiadomienie o nadanym numerze PESEL oraz zaświadczenie o zameldowaniu.

Wprowadzane przepisy umożliwią zgłaszanie niezgodności przez organy korzystające z dostępu do rejestru PESEL bezpośrednio, w formie dokumentu elektronicznego, dedykowaną do tego celu usługą. Znacznie skróci to czas załatwienia sprawy, bowiem obecnie zgłaszane niezgodności do ministra są przekazywane do organów właściwych do usunięcia niezgodności. Znacznie wydłuża to czas realizacji spraw.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele	32,7 mln	GUS	Umożliwienie zgłoszenia urodzenia dziecka bez konieczności wizyty w urzędzie.
Jednostki Samorządu Terytorialnego	2808 (16 województw, 314 powiatów i 2478 gmin (w tym 66 miast na prawach powiatu)	Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji - baza teleadresowa gmin.	Usługi udostępniane w kanale cyfrowym realizowane są w dużej mierze przez JST.
Urzędy Stanu Cywilnego			Skrócenie czasu sporządzenia aktu urodzenia.
Główny Urząd Statystyczny	1	Informacja ogólnodostępna	Statystyka publiczna.
Podmioty, którym udostępniane są dane z rejestru PESEL za pomocą urządzeń teletransmisji danych	97	Wykaz użytkowników rejestru PESEL	Przyspieszenie procesu uzyskania poprawnych danych z rejestru PESEL.
Przedsiębiorcy			Będą korzystać e-usług.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projektowana ustawa zostanie zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

Przepisy przedmiotowego projektu ustawy zostały wydzielone z projektu ustawy o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (UD244), który w ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt został skierowany na 21 dni do następujących podmiotów:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS),
2. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych (GIODO),
3. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN),
4. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
5. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT);
6. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
7. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,
8. Fundacja Panoptikon,
9. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
10. Internet Society Poland,
11. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
12. Związek Banków Polskich,
13. Izba Gospodarki Elektronicznej,
14. Polska Izba Informatyki Medycznej,
15. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
16. Konfederacja Lewiatan.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania uwagi do projektu zgłosili:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych,

Źródła finansowania	<p>Finansowanie wytworzenia i wdrożenia produktów projektu w zakresie zmian wynikających ze zmiany ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego będzie realizowane ze środków europejskich w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa działanie 2.1 dla projektu Rozwój Systemu Rejestrów Państwowych. 15,37% kosztów zostanie sfinansowane przez budżet państwa z części 27 – Informatyzacja.</p> <p>Środki przeznaczane na utrzymanie rezultatów projektu będą pochodzić z budżetu państwa cz. 27 (informatyzacja).</p> <p>Kwota środków europejskich (POPC) to 1,832 mln zł.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rok 2018, czyli rok wejścia w życie ustawy, określony w tabeli jako rok „0”, jest pierwszym rokiem wydatkowania środków.</p> <p>Założenia przyjęte do obliczeń kosztów zmian w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawie o ewidencji ludności w 2018 roku: <u>wydatki</u>: umożliwienie zgłoszenia urodzenia dziecka – 988.000,00.</p> <p>Założenia przyjęte do obliczeń kosztów zmian w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawie o ewidencji ludności w 2018 roku: <u>wydatki</u>: dodanie numerów PESEL rodziców przy akcie urodzenia osoby oraz przy danych osoby w rejestrze PESEL, stworzenie mechanizmów powiązań oraz udostępniania powiązań – 1.035.200,00.</p> <p>Założenia przyjęte do obliczeń kosztów zmian w ustawie Prawo o aktach stanu cywilnego oraz ustawie o ewidencji ludności w 2019 roku: <u>wydatki</u>: umożliwienie zgłaszania niezgodności w formie elektronicznej – 142.500,00.</p> <p>JST nie będą ponosić dodatkowych kosztów wdrożenia zmian. Umożliwienie zgłaszania urodzenia dziecka w formie elektronicznej nie spowoduje dodatkowego obciążenia urzędników stanu cywilnego ponad czynności, które obecnie wykonują przy rejestracji urodzenia dziecka przy osobistym stawiennictwie rodziców.</p> <p>Wprowadzenie powiązań pomiędzy dzieckiem a jego rodzicami również nie spowoduje nałożenia na urzędników usc dodatkowych czynności bowiem obecnie wyszukanie rodziców przy sporządzaniu aktu urodzenia dziecka realizowane jest poprzez numer PESEL. System ten numer będzie dodatkowo zapisywał w rejestrach stanu cywilnego i PESEL, czego obecnie nie robi.</p> <p>W kolejnych latach środki będą przeznaczone na utrzymanie przygotowanych i wdrożonych rozwiązań.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	brak	brak	brak	brak	brak	brak	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	brak	brak	brak	brak	brak	Brak	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	brak	brak	brak	brak	brak	Brak	
	(dodaj/usuń)							
	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						

W ujęciu niepieniężny m	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ułatwienia w zakresie możliwości dokonania zgłoszenia urodzenia dziecka drogą elektroniczną, co przekłada się na oszczędność czasu i pieniędzy obywateli oraz cudzoziemców zamieszkujących w Polsce.
	organy administracji publicznej posiadające dostęp do rejestru PESEL	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ułatwienie logowania do systemów administracji państwowej i samorządowej

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzenie nowych procedur umożliwiających zgłoszenie urodzenia dziecka drogą elektroniczną, zgłaszania niezgodności bezpośrednio do właściwych organów skróci czas realizacji spraw.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie ma wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W terminach wskazanych w przepisie o wejściu w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W odniesieniu do usługi zgłaszania urodzenia drogą elektroniczną planowane jest monitorowanie w cyklach półrocznych.

Mierniki:

- Procentowy wskaźnik złożonych wniosków drogą elektroniczną zgłoszeń urodzenia dziecka w stosunku do procentowego wskaźnika wszystkich zgłoszeń urodzenia w analogicznym okresie.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak